

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. 248 DEL 09.07.2024

OGGETTO: proposta project financing ex art. 183 comma 15 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. concernente l'efficientamento energetico e miglioramento sismico del patrimonio dell'A.T.E.R. Provincia di Roma: affidamento delle funzioni tecniche ausiliarie e, in particolare, di quelle relative all'espletamento delle attività di collaudo, finale e in corso d'opera, degli interventi ricompresi nella proposta, delle attività previste nella struttura stabile di supporto al RUP, con specifico riguardo al servizio di *advisory*, nonché di quelle strumentali al programma di riqualificazione energetica degli edifici di proprietà dell'A.T.E.R. e/o della relativa messa in sicurezza sismica in conformità alla normativa vigente.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Luigi Bussi

VISTI

- la Legge Regionale 2 settembre 2002 n. 30 recante l'*"Ordinamento degli enti regionali operanti in materia di edilizia residenziale pubblica"*;
- lo Statuto dell' A.T.E.R. della Provincia di Roma approvato con Delibere di Giunta Regionale n. 380 del 25 marzo 2005 nel testo vigente a seguito delle successive modifiche e aggiornamenti;
- il Regolamento per l'Assetto Organizzativo dell'Azienda, per il funzionamento e per le attività delle singole strutture organizzative, nonché i criteri e le modalità di conferimento degli incarichi delle strutture stesse, di controllo e di verifica dell'attività dei dirigenti, aggiornato con delibera del Commissario Straordinario n. 7 del 31/01/2017;
- la Delibera Commissariale n. 27 del 29/10/2019 con cui è stato affidato al Dott. Luigi Bussi l'incarico di Direttore Generale;
- il Regolamento di contabilità, approvato dal C.d.A. con Delibera n. 2/7 del 19/12/12, ed in particolare l'art. 26 che definisce gli organi competenti all'assunzione di spese;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. recante il *"Codice dei contratti pubblici"* e in particolare l'art. 32 c. 2 secondo cui, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

–il Regolamento per la disciplina delle procedure relative all’acquisizione di beni, servizi, lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria e per la composizione della commissione giudicatrice di attuazione del Codice dei Contratti pubblici di cui al D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 aggiornato con Delibera del Commissario Straordinario n. 16 del 24.07.2019;

DATO ATTO CHE

–il Commissario Straordinario dell’ A.T.E.R. della Provincia di Roma, con Delibera n. 8 del 07.07.2020, ha previsto un Programma di efficientamento energetico e miglioramento sismico del patrimonio dell’ A.T.E.R. della Provincia di Roma – artt. 119 e ss. del D.L. 19 maggio 2020 n. 34 (convertito dalla L. 17 luglio 2020, n. 77);

–l’ A.T.E.R. della Provincia di Roma, in esecuzione della suddetta delibera, ha pubblicato sul proprio sito istituzionale e sulla piattaforma telematica della Regione Lazio Stell@ un’indagine di mercato finalizzata alla ricerca di operatori economici interessati alla realizzazione del programma di efficientamento energetico e miglioramento sismico del patrimonio dell’ A.T.E.R. della Provincia di Roma attraverso lo strumento di cui all’art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., da finanziare esclusivamente attraverso il ricorso all’ecobonus e sisma bonus;

–con Determinazione Direttoriale n. 67 del 03/03/2021, è stata approvata la proposta presentata dalla costituenda ATI Free Energy Saving (mandataria); Rogedil Servizi s.r.l. e Luxmaster S.r.l. (Mandanti), di seguito denominata semplicemente *soggetto promotore*, ritenendo la stessa fattibile e di pubblico interesse;

–con nota prot. n. 2992 del 29/3/2021 l’ A.T.E.R. della Provincia di Roma ha chiesto al *soggetto promotore* di apportare alla proposta di project financing ex art. 183, comma 15, D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. alcune modifiche ed integrazioni confacenti alle esigenze aziendali;

–con Delibera n. 12 del 28/04/2021, il Commissario Straordinario ha demandato al Direttore Generale una serie di attività atte ad implementare il progetto in oggetto, specificando che lo stesso dovrà essere finanziato esclusivamente attraverso il ricorso al Superbonus 110%;

–con Determinazione Direttoriale n. 180 del 12/05/2021, dichiarata di pubblico interesse, è stata approvata la proposta rimodulata e trasmessa dal *soggetto promotore* con PEC del 21/04/2021;

– con Determinazione Direttoriale n. 219 del 17/06/2021, in esecuzione della delibera commissariale n. 12 del 28/04/2021, è stata istituita, ai sensi dell’art. 31, comma 9, del D.Lgs. n. 50 del 2016 e *ss.mm.ii.*, la struttura stabile di supporto al RUP e sono state pianificate e distribuite, in ragione della complessità della procedura, le attività per la realizzazione del progetto tra Confservizi Lazio e il Provveditorato per le Opere Pubbliche per il Lazio, l’Abruzzo e la Sardegna, con spese a valere sul Quadro C

“Somme a disposizione dell’Amministrazione” della proposta ex art. 183 c. 15 D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

CONSIDERATO CHE

–l’ A.T.E.R., in ragione di esigenze di celerità e in ossequio al principio di trasparenza ed economicità dell’amministrazione pubblica, laddove non sia possibile o opportuno l’utilizzo di soggetti interni all’Azienda stessa, può affidare le attività, a strutture pubbliche o, comunque, individuate in maniera preferenziale da leggi o regolamenti, attraverso la conclusione di appositi protocolli, accordi e convenzioni;

–l’ A.T.E.R., vista l’insufficiente dotazione di professionalità interne, ritiene necessario, per la gestione del descritto programma di efficientamento, ricorrere alla collaborazione di organismi pubblici con specifica e consolidata esperienza;

–l’ A.T.E.R. ha individuato nel Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, l’Abruzzo e la Sardegna il soggetto cui poter affidare, attraverso un apposito accordo ex art. 15 della Legge n. 241 del 1990, funzioni ausiliarie per l’espletamento delle attività tecniche e, in particolare, quelle finalizzate al collaudo finale e in corso d’opera (statico, impiantistico e tecnico-amministrativo) e, nella Confservizi Lazio il soggetto cui poter affidare l’espletamento del servizio di advisory in ambito amministrativo, giuridico e fiscale, e, in particolare, delle attività strumentali al programma di riqualificazione energetica degli edifici di proprietà dell’ A.T.E.R. e/o della relativa messa in sicurezza sismica conformemente alla normativa vigente in materia;

–l’art. 38, comma 1, del D.Lgs. n. 50 del 2016, stabilisce che i Provveditorati interregionali alle Opere Pubbliche sono iscritti di diritto nell’elenco delle stazioni appaltanti qualificate, sono strutture statali territoriali dotate di specifiche competenze sotto il profilo tecnico e organizzativo in materia di appalti e di contratti pubblici per lavori servizi e forniture; possono, di conseguenza, svolgere attività di supporto e assistenza tecnica nei confronti di altri soggetti pubblici e privati e, in applicazione dei principi di collaborazione e sussidiarietà, garantire la gestione omogenea dei contratti pubblici in conformità alla normativa nazionale e comunitaria per il perseguimento dell’interesse pubblico;

–Confservizi Lazio, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dal D.Lgs. n. 175 del 2016, rientra nella categoria degli organismi di diritto pubblico, in quanto soggetto partecipato da Comuni e società a totale partecipazione pubblica, e, per sua missione, promuove lo sviluppo e il coordinamento dei servizi di pubblica utilità, offrendo un supporto specialistico agli associati nei diversi settori delle specifiche attività a livello istituzionale, normativo, tecnico, scientifico, economico e finanziario anche al fine di ridurre le inefficienze;

–Confservizi Lazio, ente esponente degli interessi delle imprese eroganti servizi pubblici locali, leader nell’advisory per la valorizzazione degli assets pubblici, è una realtà attiva nel settore della consulenza, della formazione e della fornitura di servizi a favore delle imprese e degli enti associati, con particolare riferimento alla legislazione in materia di sicurezza, salute e igiene sui luoghi di lavoro e in materia di tutela

dell'ambiente e dell'efficientamento energetico e svolge attività di affiancamento e supporto al sistema delle autonomie locali e territoriali per la pianificazione, la gestione, la programmazione e l'implementazione dei processi di valorizzazione del patrimonio immobiliare, di partenariato pubblico-privato e di finanza di progetto;

ATTESO CHE

–il Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna, come da mail del 18/6, del 23/06 e del 06/07 u.s., ha manifestato la propria disponibilità a svolgere i compiti e le funzioni tecniche ausiliarie e, in particolare, quelle relative ai collaudi in corso d'opera (statico, impiantistico e tecnico-amministrativo) e i collaudi finali; essendo tale collaborazione espressamente prevista dall'art. 15 della Legge n. 241 del 1990, ne ha proposto la regolamentazione attraverso specifico Accordo che, allegato alla presente Determinazione, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

–la Confservizi Lazio, come da mail del 18/06, 23/06 e del 5/7 u.s., si è resa disponibile a svolgere, nell'ambito della proposta ex art. 183 c. 15 s.m.i., l'attività di advisory e in particolare i servizi concernenti l'attività di consulenza, assistenza e monitoraggio in ambito amministrativo, giuridico e fiscale afferenti le attività meglio dettagliate nella Convenzione che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

–nel QTE della proposta del soggetto promotore l'importo delle somme a disposizione sono le seguenti:

C	Somme a disposizione dell'Amministrazione		
C1	Supporto al RUP - fase di CARA: validazione tecnica e verifica fiscale del progetto definitivo (compreso CNPAIA)	€	16.903.939,76
C2	Spese per supervisione e coordinam della D.L. o della C.S.E. (compreso CNPAIA)	€	16.285.975,30
	Art. 113 comma 1, 2 e 4 del D. Lgs. n. 50/2016 (20% del 2% di A)	€	-
	Art. 113 comma 1, 2 e 3 del D. Lgs. n. 50/2016 (80% del 2% di A)	€	-
C3	Spese per commissioni giudicatrici n per pubblicità ed opere artistiche (compreso CNPAIA)	€	249.600,60
C4a	Collaudo tecnico amministrativo (CdI.01) - Revisione tecnico contabile (Parte II, Titolo X, d.P.R. 207/10)(QdI.02) - (compreso CNPAIA) - IFOI AGEVOLABILE	€	3.680.646,63
C4b	Collaudo statico - Collaudo tecnico funzionale degli impianti (d.m. 22/01/2009 n°37) - APE (ex Attestato di certificazione energetica) - AGEVOLABILE	€	3.639.002,53
C5	IVA 22% su spese (C1-C3-C4a-C4b)		
		22,00%	€ 7.626.793,77
C	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		€ 42.294.038,19

VISTI

–l'Accordo e la Convenzione - i cui contenuti sono stati dettagliatamente concordati, il 06/07/2021, con il Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna e, il 7 luglio, con Confservizi Lazio - già allegati e, dunque, parte integrante e sostanziale della presente Determinazione;

RITENUTO

–pertanto necessario adottare apposito provvedimento con il quale, secondo quanto previsto dall'art. 32 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., si approvino il predetto Accordo e la succitata Convenzione e si determini di contrarre individuando l'importo

massimo stimato degli affidamenti, la relativa copertura contabile e le principali condizioni contrattuali;

Tutto quanto premesso,

D E T E R M I N A

–di approvare per le motivazioni espresse in premessa:

1) l'Accordo, ex art. 15 della Legge n. 241 del 1990, i cui termini sono stati dettagliatamente definiti il 06/07/2021 con il Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna per l'affidamento delle funzioni ausiliarie delle attività tecniche del citato project e, in particolare, quelle finalizzate al collaudo finale e in corso d'opera (statico, impiantistico e tecnico-amministrativo);

2) la Convenzione, per l'affidamento a Confservizi Lazio dei servizi di:

a) *advisory* legale e attività di supporto giuridico al RUP nella predisposizione e nella gestione della contrattualistica funzionale allo sviluppo dell'intero procedimento, anche al fine di non sottoporre l'Ente a rischi concreti di natura giudiziale e, eventualmente, risarcitoria;

b) formazione e informazione generale sulla normativa super bonus 110 %, *ecobonus* e *sisma bonus*;

c) attestazioni, asseverazioni e visti di conformità richiesti dalla normativa per l'accertamento della generazione e dello stato di avanzamento dei crediti anche attraverso l'individuazione di organi ad esso deputati;

d) monitoraggio;

e) verifica della documentazione fiscale, certificazione dei crediti e conseguente trasmissione all'Agenzia delle Entrate;

f) verifica analitica della documentazione offerta dall'aggiudicatario, nonché controlli a campione, circa la legittimità degli immobili oggetto degli interventi.

–di stabilire che tutti i costi relativi e/o comunque dipendenti dalle attività e dai servizi eseguiti nell'ambito dei predetti Accordo e Convenzione siano finanziati, esclusivamente, con le risorse previste e messe a disposizione dall'aggiudicatario e già ricomprese nel Q.T.E.- Quadro C della proposta presentata dal soggetto promotore, approvata lo scorso 12 maggio e posta a base di gara;

– di determinare il costo complessivo per l'effettuazione dei collaudi da riconoscere al Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna nel limite massimo stabilito dal DM 17/06/2016 detto Decreto Parametri LL.PP. I relativi importi, ad oggi in relazione ai criteri sopraindicati sono quantificabili in una somma non maggiore di euro 3.539.082,53 e sono, in ogni caso, anche essi ricompresi nel Q.T.E.- Quadro C del progetto approvato e posto come base di gara;

- di obbligare e impegnare l'A.T.E.R. a riconoscere a Confservizi Lazio, sempre a valere sulle risorse messe a disposizione dall'aggiudicatario e limitatamente ad esse, una percentuale complessiva pari al quattro virgola cinque per cento (4,5 %) del valore nominale dei crediti di imposta acquistati/maturati dalla Società, percentuale

quantificabile nel massimo, allo stato, in €
ventiquattromilioninovecentosettantacinquemila/00 (€ 24.975.000,00);

–di confermare RUP il direttore generale Dott. Luigi Bussi a cui ai sensi dell’art. 31 c. 9
D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. sarà affiancata la struttura stabile a supporto;

–di demandare alla segreteria della direzione generale, coadiuvata dall’Ufficio Gare e
Contratti Sezione Procedure e Conservazione Atti, gli adempimenti amministrativi
relativi alla sottoscrizione delle predette convenzioni.

IL DIRETTORE GENERALE



Dott. Luigi Bussi