

**Direzione Generale**

**DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. 219..... DEL 17.06.2021.....**

**OGGETTO:** Proposta ex art. 183, c. 15 del D.Lgs. 50/2016 concernente l'efficientamento energetico e miglioramento sismico del patrimonio dell'ATER Provincia di Roma

**IL DIRETTORE GENERALE**

- **Vista** la Legge regionale 2 settembre 2002 n. 30 recante "l'Ordinamento degli enti regionali operanti in materia di edilizia residenziale pubblica"
- **Visto** lo Statuto dell'Ater della Provincia di Roma approvato con D.G.R. Lazio n. 380 del 25.03.2005, nel testo vigente a seguito delle successive modifiche e aggiornamenti;
- **Visto** il Regolamento per l'assetto organizzativo dell'Azienda, per il funzionamento e per le attività delle singole strutture organizzative nonché i criteri e le modalità di conferimento degli incarichi delle strutture stesse, di controllo e verifica dell'attività del dirigenti, aggiornato con delibera del Commissario Straordinario n. 7 del 31.01.2017
- **Visto** il Regolamento di contabilità, approvato con C.d.A con delibera n. 1/6 del 30 marzo 2005 ed in particolare l'art. 26 che definisce gli organo competenti all'assunzione di spese;
- **Visto** il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00063 del 26 marzo 2021, con il quale è stato nominato il Commissario Straordinario dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale Pubblica della Provincia di Roma
- **Vista** la Delibera Commissariale n. 27 del 29.10.2019 con la quale il Commissario Straordinario ha conferito l'incarico di Direttore Generale al Dott. Luigi Bussi
  
- **Dato atto** che, con delibera commissariale n. 8 del 7 luglio 2020, è stato previsto il programma di efficientamento energetico e miglioramento sismico del patrimonio dell'ATER della Provincia di Roma art. 119 e ss. del D.L. 19 maggio 2020 n. 34, convertito con L. 17 luglio 2020 n. 77;
- **Atteso che** l'ATER della Provincia di Roma, in esecuzione della suddetta delibera, ha pubblicato, sul proprio sito istituzionale e sulla piattaforma tematica della Regione Lazio Stell@, un'indagine di mercato finalizzata alla ricerca di operatori economici interessati alla realizzazione del Programma di efficientamento energetico e miglioramento sismico del patrimonio dell'Ater della Provincia di Roma attraverso lo strumento di cui all'art. 183 del D. Lgs. n. 50 del 2016 e ss. mm. e ii. da finanziare esclusivamente attraverso il ricorso all'eco bonus e sisma bonus;
- **Dato atto** che, con Determinazione Direttoriale n. 67 del 3 marzo 2021, è stata approvata la proposta presentata dalla costituenda ATI Free Energy Saving (Mandataria), Rogedil Servizi s.r.l. e Luxmaster s.r.l. (Mandanti) ritenendo la stessa fattibile e di pubblico interesse;
- **Visto che**, con Delibera Commissariale n. 12 del 28 aprile 2021, il Commissario Straordinario, ing. Giuseppe Zaccariello, ha demandato al Direttore Generale, di:

- ✓ approfondire, attraverso il ricorso ad un esperto fiscale, come l’IVA indetraibile, anche parziale, vada considerata nel calcolo dell’ammontare complessivo ammesso al beneficio del superbonus;
- ✓ coadiuvare la struttura interna con un supporto legale specialistico esterno in materia di project financing e superbonus 110% per l’analisi e la valutazione degli atti in tutte le fasi del procedimento;
- ✓ costituire una struttura tecnica specialistica di supporto al RUP per il project financing, in fase di gara, di validazione tecnica dei progetti e di verifica fiscale dei progetti riguardanti tutto il patrimonio ATER, anche tramite il ricorso a soggetti esterni;
- ✓ affidare la verifica, ai fini della validazione tecnica dei progetti, a soggetti esterni “qualificati” e certificati dotati di apposita assicurazione che copra i danni derivanti da eventuali errori progettuali;
- ✓ ricercare le modalità per l’affidamento di un servizio di verifica della documentazione fiscale, la certificazione dei crediti e la conseguente trasmissione all’Agenzia delle Entrate a soggetti esterni dotati di apposita assicurazione e qualificati al servizio richiesto;
- ✓ costituire una struttura tecnica cui far svolgere il collaudo tecnico funzionale degli impianti anche tramite ricorso a soggetti esterni.
- **Considerato che** la delibera commissariale, tenuto conto dei tempi richiesti dalla normativa speciale, stabilisce di procedere nel più breve tempo possibile:
  - ✓ con l’indizione della procedura aperta per l’affidamento mediante project financing, con diritto di prelazione del promotore ai sensi dell’art. 183, comma 15, del D. Lgs. 50 del 2016;
  - ✓ con l’inizio dei lavori e delle verifiche fiscali e amministrative per usufruire nei termini e nei tempi previsti dal Legislatore;
  - ✓ con l’affidamento della gestione pluriennale del project che riguarderà la quasi totalità del patrimonio ATER Provincia di Roma;
- **Verificato che**, in ragione della complessità della procedura occorre individuare diversi soggetti- persone fisiche o giuridiche, enti - cui affidare il servizio di supporto tecnico amministrativo al RUP;
- **Considerato che** i soggetti di cui sopra dovranno essere rispettivamente dotati di elevate competenze tecnico-progettuali, allo scopo di definire e valutare gli aspetti economico-finanziari e fiscali del progetto, di natura tecnica, dovendo collaudare anche funzionalmente gli impianti, nonché di competenze in materia legale specificatamente connesse alle esigenze di corretta impostazione degli atti di gara, a partire da quelle necessarie al reperimento delle altre citate professionalità;
- **Considerato che** nell’ambito dell’organico dell’amministrazione - vuoi per l’enorme carico di lavoro proprio della gestione caratteristica ordinaria vuoi per le esigenze di alta professionalità e celerità richieste dall’attuazione del project financing, pena la sua esclusione dal beneficio fiscale e conseguentemente la sostenibilità del piano finanziario - non risultano figure attualmente disponibili e idoneamente qualificate per l’assolvimento delle prestazioni necessarie;
- **Visto** il punto 2.4 delle Linee Guida n. 3 di attuazione del D.LGS 50 del 2016, recanti “Nomina, ruolo e compiti del RUP”, approvate dal Consiglio dell’ANAC con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 secondo il quale “... Alla stazione appaltante è data la possibilità di istituire una struttura stabile a supporto del RUP e di conferire, su proposta di quest’ultimo, incarichi a sostegno dell’intera procedura o di parte di essa, nel caso di appalti di particolare complessità che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche”;
- **Visti** l’art. 31 del D. Lgs. N. 50 del 2016 e le Linee Guida Anac n. 3;
- **Considerato che** il comma 9 del sopracitato art. 31 prevede che “la stazione appaltante, allo scopo di migliorare la qualità della progettazione e della programmazione complessiva, può, nell’ambito della propria autonomia organizzativa e nel rispetto dei limiti previsti dalla

- vigente normativa, istituire una struttura stabile a supporto del RUP, anche alle dirette dipendenze del vertice della pubblica amministrazione di riferimento...”;
- **Atteso che** l’Ente, nell’ambito della propria autonomia organizzativa, allo scopo di migliorare la qualità della progettazione e della programmazione complessiva, ritiene opportuno istituire una struttura stabile a supporto del RUP;
  - **Considerato che**, anche in ragione di esigenze di celerità e in ossequio al principio di trasparenza ed economicità dell’amministrazione pubblica, è intenzione dell’ente affidare i lavori, laddove non sia possibile o opportuno l’utilizzo di soggetti interni all’ente stesso, a strutture pubbliche o, comunque, individuate in maniera preferenziale da leggi o regolamenti, attraverso la conclusione di appositi protocolli, accordi e convenzioni;
  - **Considerato che** l’art. 38, comma 1, del D.Lgs. n. 50 del 2016, stabilisce che i Provveditorati interregionali alle Opere Pubbliche sono iscritti di diritto nell’elenco delle stazioni appaltanti qualificate, di cui fanno parte anche le centrali di committenza, e che gli stessi sono strutture statali territoriali eminentemente tecniche dotate di specifiche competenze sul piano tecnico e organizzativo in materia di appalti e di contratti pubblici per lavori servizi e forniture, dunque, in quanto tali, possono svolgere supporto e assistenza tecnica nei confronti di altri soggetti pubblici e privati e, in applicazione dei principi di collaborazione e sussidiarietà per il perseguimento dell’interesse pubblico, garantire la gestione omogenea dei contratti pubblici in conformità alla normativa nazionale e comunitaria;
  - **Atteso che** l’A.T.E.R. della provincia di Roma ha richiesto di avvalersi del Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, l’Abruzzo e la Sardegna per affidare, attraverso apposito Accordo di cui all’art. 15 della Legge 241 del 1990, alcune funzioni ausiliarie relative all’espletamento delle attività tecniche, in particolare, quelle volte al collaudo finale e in corso d’opera degli interventi di cui al citato project;
  - **Considerato che**, anche ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dal D.Lgs. n. 175 del 2016, Confservizi Lazio rientra nella categoria degli organismi di diritto pubblico, in quanto soggetto partecipato da Comuni e società a totale partecipazione pubblica, e che, per sua missione, promuove lo sviluppo e il coordinamento dei servizi di pubblica utilità, offrendo un supporto specialistico agli associati nei diversi settori delle specifiche attività a livello istituzionale, normativo, tecnico, scientifico, economico e finanziario anche al fine di ridurre le inefficienze;
  - **Dato atto che** l’A.T.E.R. della Provincia di Roma partecipa a Confservizi Lazio;
  - **Atteso che** il comma 2 dell’art. 32 del citato D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che “prima dell’avvio di procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni pubbliche decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti”;

## DETERMINA

- di istituire la struttura stabile a supporto del RUP, ai sensi dell’art. 31, comma 9, del D.Lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm.ii., relativamente alla gara project financing per l’efficientamento energetico;
- di riservare, all’esito della verifica del carico dei lavori, la nomina dei dipendenti dell’amministrazione che hanno manifestato la propria disponibilità ad accettare l’incarico come componenti della struttura di cui al punto precedente ;
- di stabilire senza necessità di ulteriori e specifici atti di nomina che, qualora per la redazione di atti di verifica o validazione di progetti di particolari complessità il RUP risulti carente dei requisiti necessari, l’atto potrà essere redatto e sottoscritto congiuntamente dal RUP e da un componente della struttura stabile in possesso dei requisiti richiesti, al fine di integrare l’eventuale carenza suddetta;
- di indire una procedura aperta per:
  - ✓ l’affidamento del servizio di verifica, ai fini della validazione tecnica dei progetti, a soggetti esterni “qualificati” e certificati dotati di apposita assicurazione che copra i danni derivanti da eventuali errori progettuali;

- di affidare al Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna, attraverso apposito Accordo di cui all'art. 15 della Legge 241 del 1990, alcune funzioni ausiliarie relative all'espletamento delle attività tecniche e, in particolare, quelle volte al collaudo finale e in corso d'opera degli interventi di cui al citato project;
- di affidare a Confservizi Lazio le seguenti attività:
  - a) servizio di advisory legale e attività di supporto giuridico al RUP nella predisposizione e gestione della contrattualistica funzionale allo sviluppo dell'intero procedimento anche al fine di non sottoporre l'Ente a rischi concreti di natura giudiziale ed eventualmente risarcitoria;
  - b) formazione e informazione generale sulla normativa super bonus 110 %, ecobonus e sisma bonus;
  - c) attestazioni, asseverazioni e visti di conformità richiesti dalla normativa per l'accertamento della generazione e dello stato di avanzamento dei crediti anche attraverso l'individuazione di organi ad esso deputati;
  - d) monitoraggio;
  - e) servizio di verifica della documentazione fiscale, certificazione dei crediti e conseguente trasmissione all'Agenzia delle Entrate;
  - f) verifica analitica della documentazione offerta dal proponente e/o dall'aggiudicatario, ove diverso, nonché controlli a campione, circa la legittimità degli immobili oggetto degli interventi.
- di approvare, con successivi e appositi provvedimenti, i relativi accordi e/o convenzioni dandone tempestiva comunicazione al Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna, nonché a Confservizi Lazio
- di dare atto che le spese conseguenti a tale determinazione e tutte le altre necessarie all'istituzione e all'esecuzione dei compiti della struttura stabile di supporto al RUP, secondo i principi ermeneutici espressi dal Consiglio di Stato e unanimemente seguiti dalla giurisprudenza amministrativa, anche recentemente, come da prassi ormai consolidata, saranno provvisoriamente posti a carico del soggetto promotore il quale, a sua volta, potrà rivalersi, esclusivamente, sull'aggiudicatario della gara.

Il Direttore Generale  
Dott. Luigi Bussi

